

# FICHA DOUTRINÁRIA

Diploma: Código do Imposto sobre o Valor Acrescentado

Artigo/Verba: Art.9º - Isenções nas operações internas .

Assunto: FUNDOS DE INVESTIMENTO

Processo: 26608, com despacho de 2024-08-30, do Diretor de Serviços da DSIVA, por

subdelegação

Conteúdo: I - PEDIDO

1. A Requerente refere, no seu pedido, que é uma sociedade anónima, registada na Comissão dos Mercados dos Valores Mobiliários ("CMVM") como intermediário financeiro autorizado, desde XXXX.

- 2. No âmbito da sua atividade é responsável pela gestão e administração dos organismos de investimento coletivo (OIC) identificados no pedido, competindo-lhe a boa administração, gestão e representação desses organismos, adotando a prudência requerida para a promoção dos mesmos, bem como dos seus participantes.
- 3. Enquanto entidade gestora, a Requerente externaliza parte dos serviços necessários e indispensáveis à gestão e administração dos ativos que integram o património dos referidos organismos de investimento coletivo.
- 4. A Requerente refere que os OIC desenvolvem projetos de investimento associados à promoção, compra, venda, revenda e arrendamento de bens imobiliários destinados a habitação, escritórios, comércio e serviços. Cabe-lhe, enquanto entidade gestora dos OIC, gerir os investimentos e praticar os atos e operações necessários à boa concretização da política de investimento prevista no Regulamentos de Gestão dos organismos sob a sua alçada, administrar estes últimos e prestar outros serviços relacionados com a gestão dos seus ativos.
- 5. De entre as várias atribuições, a Requerente destaca, no seu pedido, as seguintes:

Acompanhar os aspetos jurídicos e de contabilidade necessários à gestão dos organismos de investimento coletivo, sem prejuízo da legislação específica aplicável a estas atividades;

A gestão do património, incluindo a seleção, aquisição e alienação de ativos, cumprindo as formalidades necessárias para a sua válida e regular transmissão e o exercício dos direitos relacionados com os mesmos;

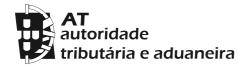
Celebrar os negócios jurídicos e realizar todas as operações necessárias à execução da política de investimento prevista nos Regulamentos de Gestão e exercer os diretos direta ou indiretamente relacionados com os valores dos organismos de investimento coletivo:

Controlar e supervisionar as atividades inerentes à gestão dos ativos que integram o património dos organismos de investimento, nomeadamente o desenvolvimento dos projetos objeto de promoção imobiliária nas respetivas fases;

Administrar imóveis, gerir instalações e controlar e supervisionar o desenvolvimento dos projetos de promoção imobiliária nas suas fases.

- 6. Parte destes serviços, referidos, pela Requerente, como necessários e indispensáveis à gestão e administração do portfolio de ativos que integram o património dos referidos organismos foram, por motivos de simplificação económica e organizacional, externalizados pela Requerente.
- 7. A Requerente enuncia os seguintes serviços externalizados, com as características abaixo resumidas:

Prestação de serviços de assessoria jurídica e legal - as entidades contratadas identificadas no pedido prestam os seguintes serviços à Requerente: - serviços de



assessoria legal na área fiscal e imobiliária; - apoio nas discussões referentes a transações; - revisão/ elaboração de documentação necessária à realização de transações; - apoio na realização de due dilligence aos imóveis objeto de aquisição; aconselhamento jurídico continuado; - redação e revisão da documentação legal necessária à luz do quadro normativo aplicável; - apoio nos contactos com a CMVM, entre outros. As entidades que prestaram estes serviços, consideraram as operações sujeitas a IVA e dele não isentas, pelo que liquidaram IVA à taxa normal de imposto. Prestação de serviços de contabilidade, conselho fiscal e revisão legal de contas - as entidades contratadas prestam os seguintes serviços à Requerente: - validação, integração e registo de pagamentos e despesas bancárias; - cumprimento de obrigações fiscais e declarativas; - consolidação de contas; - preparação e aprovação das demonstrações financeiras; - implementação e monitorização de um sistema de controlo interno; - divulgação de factos relevantes com influência para a atividade; avaliação da capacidade de os organismos de investimento coletivo se manterem em atividade; - prestar declarações acerca da revisão legal de contas, entre outros. As entidades que prestaram estes serviços, consideraram as operações sujeitas a IVA e dele não isentas, pelo que liquidaram IVA à taxa normal de imposto.

Prestação de serviços de consultoria informática e disponibilização de software informático - as entidades contratadas prestam os seguintes serviços à Requerente: - planeamento da estratégia dos sistemas e tecnologias de informação; - apoio na melhoria da eficiência dos processos, disponibilidade e qualidade da informação; - planeamento dos sistemas e infraestruturas necessárias ao suporte dos objetivos estratégicos; - gestão da estrutura informática ao nível de equipamento e aplicações; - garantia de operacionalidade dos sistemas (administração e gestão de dados, segurança e suporte geral da organização; - desenvolvimento, investigação, implementação e gestão de tecnologias de informação nas componentes de hardware e software; - gestão dos acessos à infraestrutura informática, entre outros. As entidades que prestaram estes serviços, consideraram as operações sujeitas a IVA e dele não isentas, pelo que liquidaram IVA à taxa normal de imposto.

Prestação de serviços de consultoria e assessoria financeira e fiscal - as entidades contratadas prestam os seguintes serviços à Requerente: - assessoria no que respeita ao estudo, análise e divulgação de informações relativas a mercados financeiros e de valores mobiliários; - asseguram o acompanhamento na preparação das assembleias de participantes dos organismos de investimento coletivo; - apoio na valorização de instrumentos financeiros; - análise de investimentos; - análise de alternativas no que respeita a financiamentos; - apoio na preparação de minutas que incorporem os argumentos técnicos de suporte às contestações dos atos tributários referentes ao imposto em questão, com vista a peticionar a restituição do imposto indevidamente suportado pela Requerente; apoio no procedimento de restituição dos referidos montantes de imposto em caso de deferimento das contestações subjacentes; - se necessário, apoio nos contactos junto da AT que se mostrem necessários para o efeito; - apoio no enquadramento fiscal das operações ativas e passivas da Sociedade Gestora; - apoio no cumprimento das obrigações tributárias e de reporte. As entidades que prestaram estes serviços, consideraram as operações sujeitas a IVA e dele não isentas, pelo que liquidaram IVA à taxa normal de imposto.

Prestação de serviços de avaliação imobiliária - o Requerente recorre, de igual forma, aos serviços de uma entidade especializada em serviços de avaliação imobiliária, os quais obedecem ao contrato junto ao pedido. Esta entidade presta os seguintes serviços: - avaliação de imóveis e demais ativos que possam legalmente integrar o património dos organismos de investimento coletivo; - elaboração e emissão de relatórios de avaliação; - prestação de esclarecimentos e/ou informações complementares; correção e complementação dos relatórios. A entidade prestadora destes serviços, considerou as operações sujeitas a IVA e dele não isentas, pelo que liquidou IVA à taxa normal de imposto.

8. As entidades que prestaram os serviços enunciados no número anterior têm



entendido que estas operações são sujeitas a IVA e dele não isentas, pelo que têm liquidado o correspondente imposto à taxa normal de 23%.

- 9. Apesar do enquadramento feito pelos prestadores de serviços, a Requerente entende que os serviços enunciados se subsumem ao conceito de administração e gestão de fundos de investimento, pelo que devem beneficiar da isenção prevista na subalínea g) da alínea 27) do artigo 9.º do Código do IVA.
- 10. Entende, ainda, que tendo havido IVA indevidamente liquidado, o mesmo pode ser regularizado, no prazo de 4 anos, mediante a emissão de notas de crédito pelos seus fornecedores, desde que tenham na sua posse o comprovativo de que o Requerente tomou conhecimento da retificação.
- 11. No presente pedido de informação o Requerente pretende, assim, ver confirmado o entendimento por si preconizado relativamente às operações e procedimentos referidos nos pontos anteriores.
- II Enquadramento jurídico-tributário face ao Código do IVA (CIVA)
- 12. No pedido em apreço estão em causa serviços de assessoria jurídica e legal, serviços de contabilidade, conselho fiscal e revisão legal de contas, serviços de consultoria informática e disponibilização de software informático, serviços de consultoria e assessoria financeira e fiscal, bem como serviços de avaliação imobiliária, prestados à Requerente por entidades diferentes da sociedade gestora responsável pela sua gestão e administração.
- 13. Assim, tendo presente o conteúdo funcional dos serviços aludidos no pedido, importa analisar se, conforme é defendido pela Requerente, os mesmos estão abrangidos no âmbito de incidência da isenção prevista no artigo 9.º, alínea 27), subalínea g) do CIVA.
- 14. O artigo 9.º, alínea 27), subalínea g) do CIVA estabelece que estão isentas de IVA as seguintes operações: "(...) A administração ou gestão de fundos de investimento;".
- 15. Esta norma (1) resulta da transposição para o ordenamento jurídico nacional do artigo 13.°, B, alínea d), n.º 6, da Sexta Diretiva 77/388/CEE do Conselho, de 17 de maio de 1977, relativa à harmonização das legislações dos Estados Membros respeitantes aos impostos sobre o volume de negócios Sistema Comum do Imposto Sobre o Valor Acrescentado: matéria coletável uniforme (abreviadamente designada Sexta Diretiva), cuja redação foi retomada, sem alteração significativa, pelo artigo 135.°, n.º 1, alínea g), da Diretiva n.º 2006/112/CE do Conselho, de 28 de novembro, relativa ao Sistema Comum do IVA (abreviadamente designada Diretiva IVA).
- 16. Segundo jurisprudência constante do Tribunal de Justiça da União Europeia (TJUE), as isenções previstas no artigo 135.º da Diretiva IVA (e no artigo 13.º da Sexta Diretiva, que a antecedeu) constituem conceitos autónomos do direito comunitário e devem, portanto, ser objeto de uma definição comunitária, que tenha por objetivo evitar divergências na aplicação do regime do IVA de um Estado-Membro para outro. Ver, por exemplo, o Acórdão proferido no Processo C-169/04, em 04-05-2006 (Abbey National plc.).
- 17. Isto é, exceto nos casos em que o legislador comunitário expressamente atribui aos Estados-Membros o poder de preencher os conceitos abrangidos pelas isenções, estes conceitos devem ser interpretados como conceitos autónomos de direito comunitário.
- 18. No mesmo Acórdão, o TJUE esclarece que, embora os Estados-Membros não possam alterar o seu conteúdo, em especial quando fixam as respetivas condições de aplicação, não pode ser esse o caso quando o Conselho confia precisamente a esses Estados a definição de determinados termos de uma isenção. Razão pela qual, o citado acórdão analisa se a norma em apreço artigo 13.º, B, alínea d), n.º 6 da Sexta Diretiva atribui aos Estados Membros o encargo de definirem quer o conceito de fundos comuns de investimento quer de gestão desses fundos ou se visa unicamente o primeiro desses dois conceitos.
- 19. No que diz respeito ao alcance do conceito de «gestão de fundos comuns de investimento» previsto no artigo 13.°, B, alínea d), n.º 6, da Sexta Diretiva, o TJUE



conclui que o conceito de «gestão de fundos comuns de investimento» previsto no artigo 13.º, B, alínea d), n.º 6, da Sexta Diretiva constitui um conceito autónomo do direito comunitário cujo conteúdo não pode ser modificado pelos Estados Membros. 20. Importa, neste ponto, a propósito da densificação do conteúdo de «gestão de fundos comuns de investimento», referir, seguindo a jurisprudência reiterada do TJUE, que as isenções previstas nas normas em referência são de interpretação estrita, dado que constituem derrogações ao princípio geral segundo o qual o IVA é cobrado sobre qualquer prestação de serviços efetuada a título oneroso por um sujeito.

- 21. O Acórdão que temos citado esclarece que a finalidade da isenção das operações no contexto da gestão de fundos de investimento prevista no artigo 13.º, B, alínea d), n.º 6, da Sexta Diretiva é, nomeadamente, facilitar aos pequenos investidores a aplicação de capital em fundos de investimento. O n.º 6 desta disposição visa assegurar que o sistema comum do IVA seja fiscalmente neutro quanto à opção entre o investimento direto em títulos e o que é feito por intermédio de organismos de investimento coletivo. Daí decorre que as operações abrangidas por esta isenção sejam as que são específicas à atividade dos organismos de investimento coletivo. Ao invés, esta disposição não visa as funções de depositário dos organismos de investimento coletivo, uma vez que fazem parte do controlo e fiscalização e não da gestão dos organismos de investimento público.
- 22. Quanto aos serviços de gestão administrativa e financeira dos fundos prestados por um gestor terceiro, há que referir que, como para as operações isentas ao abrigo do artigo 13.º B, alínea d), n.ºs 3 e 5, da Sexta Diretiva, a gestão de fundos comuns de investimento é definida em função da natureza das prestações de serviços que são fornecidas e não em função do prestador ou do destinatário do serviço.
- 23. O mesmo Acórdão esclarece que resulta do princípio da neutralidade fiscal que os operadores devem poder escolher o modelo de organização que, do ponto de vista estritamente económico, melhor lhes convém, sem correrem o risco de ver as suas operações excluídas da isenção.
- 24. Contudo, na decisão proferida, em 02 de julho de 2020, no Processo C-231/19 [Blockrock Investment Management (UK) Itd], o TJUE recordou, no parágrafo 51, que o princípio da neutralidade fiscal é uma regra de interpretação da Diretiva IVA e não uma norma de nível superior às disposições da Diretiva, que não permite alargar o âmbito de aplicação de uma isenção e, consequentemente, tornar aplicável o artigo 135.º, n.º 1, alínea g) da Diretiva IVA a uma prestação, como a que estava em causa no processo principal, que não preencha os seus requisitos.
- 25. Ou seja, o TJUE deixa claro, que o princípio da neutralidade fiscal sendo uma regra de interpretação, não serve de fundamento para alargar o âmbito de aplicação das normas a situações em que os requisitos dessas normas não se encontrem integralmente preenchidos.
- 26. No que diz respeito à possibilidade de os serviços de gestão de fundos comuns de investimento, serem prestados por um terceiro e, ainda assim, abrangidos pelo âmbito de aplicação da isenção em referência, o TJUE considera que deve entender-se que, contando que os serviços prestados se refiram a elementos específicos essenciais da gestão de fundos comuns de investimento, tais serviços devem estar englobados na isenção em referência. A simples prestação material ou técnica, como por exemplo a colocação de um sistema informático à disposição dos fundos comuns de investimento, já não se consideram abrangidos, por não serem específicos à gestão dos fundos.
- 27. O Tribunal já se pronunciou, por exemplo, indicando que o artigo 13.°, B, alínea d), n.º 6, da Sexta Diretiva deve ser interpretado no sentido de que os serviços de gestão administrativa e contabilística dos fundos prestados por um gestor terceiro são abrangidos pelo conceito de «gestão de fundos comuns de investimento» na aceção desta disposição se formarem um conjunto distinto, apreciado em termos globais, e se forem específicos e essenciais para a gestão de fundos comuns de investimento.
- 28. Mais recentemente, o Acórdão proferido, em 17 de junho de 2021, nos processos apensos C-58/20 e C-59/20 (acórdão K e DBKAG), começa por esclarecer, caso

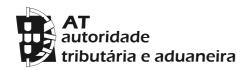
4



subsistissem dúvidas, "(a) título preliminar, há que salientar que, na medida em que a Diretiva IVA revoga e substitui a Sexta Diretiva, a interpretação fornecida pelo Tribunal de Justiça no que respeita às disposições desta última diretiva é igualmente válida para as da Diretiva IVA, quando as disposições destes dois instrumentos de direito da União possam ser qualificadas de equivalentes."

- 29. A interpretação fornecida pelo Tribunal de Justiça no que respeita ao artigo 13.º, B, alínea d), ponto 6, da Sexta Diretiva é igualmente válida para o artigo 135.º, n.º 1, alínea g), da Diretiva IVA, uma vez que, estas disposições estão redigidas em termos substancialmente idênticos e podem, portanto, ser qualificadas de equivalentes. 30. Assim, o TJUE retoma, neste acórdão, sem novidade, os argumentos sobre a interpretação das normas de isenção.
- 31. Em primeiro lugar, recorda, à luz da jurisprudência citada, que para saber se prestações de serviços fornecidas por terceiros a sociedades de gestão de fundos comuns de investimento são abrangidas pela isenção prevista no artigo 135.º, n.º 1, alínea g), da Diretiva IVA, importa apreciar se esses serviços formam um conjunto distinto, apreciado de modo global.
- 32. A este respeito, há que observar que o requisito relativo ao caráter «distinto» não pode ser interpretado no sentido de que, para ser abrangida pela isenção prevista no artigo 135.º, n.º 1, alínea g), da Diretiva IVA, uma prestação de serviços, específica e essencial à gestão de fundos comuns de investimento, deve ser totalmente externalizada.
- 33. Esclarece o acórdão em referência, no seu parágrafo 39, que "(...), se uma prestação específica e essencial à gestão de fundos comuns de investimento tiver de ser sujeita a IVA pelo simples facto de não ser totalmente externalizada, tal favorece as sociedades de gestão que fornecem elas próprias essa prestação e os investidores que colocam diretamente o seu dinheiro em títulos sem recorrer a prestações de gestão de fundos (v., neste sentido, Acórdão de 13 de março de 2014, ATP PensionService, C464/12, EU:C:2014:139, n.º 72 e jurisprudência referida)."
- 34. No que diz respeito ao requisito relativo ao caráter específico e essencial do serviço, importa, para determinar se as prestações fornecidas por um terceiro a uma sociedade de gestão são abrangidas pela isenção prevista no artigo 135.º, n.º 1, alínea g), da Diretiva IVA, investigar se o serviço prestado por esse terceiro tem um nexo intrínseco com a atividade específica de uma sociedade de gestão, de tal forma que tenha o efeito de preencher as funções específicas e essenciais da gestão de um fundo comum de investimento (v., neste sentido, Acórdão de 7 de março de 2013, GfBk, C275/11, EU:C:2013:141, n.º 23).
- 35. Assim, conclui-se que "50 (...) são abrangidos pelo conceito de «gestão» de um fundo comum de investimento na aceção do artigo 135.º, n.º 1, alínea g), da Diretiva IVA não apenas a gestão de investimentos que implica a escolha e a cessão de ativos que são objeto dessa gestão mas também as prestações de administração e de contabilidade, como o cálculo do montante dos rendimentos e do preço das unidades de participação ou ações do fundo, as avaliações de ativos, a contabilidade, a elaboração de declarações para a distribuição dos rendimentos, a prestação de informações e o fornecimento de documentação para os efeitos de prestação periódica de contas, de declarações de impostos, de estatística e de IVA, bem como a elaboração de previsões de rendimentos (v., neste sentido, Acórdão de 7 de março de 2013, GfBk, C275/11, EU:C:2013:141, n.º 27).
- 51 Em contrapartida, as prestações que não são específicas da atividade de um fundo comum de investimento, mas inerentes a todos os tipos de investimento, não cabem no âmbito de aplicação deste conceito de «gestão» de um fundo comum de investimento (v., neste sentido, Acórdão de 9 de dezembro de 2015, Fiscale Eenheid X, C595/13, EU:C:2015:801, n.º 78)."
- 36. De forma clara, o TJUE prossegue, no mesmo acórdão, analisando as particularidades que uma prestação de serviços que consista na cedência de um direito de utilização de um software pode apresentar. A análise deste caso e suas

Processo: 26608 5



particularidades permitem melhor destrinçar as situações em que uma prestação de serviços deve ou não ser considerada específica da atividade dos fundos. Citamos,

"(...)

53 No que respeita à cedência de um direito de utilização de um software, é certo que, no n.º 71 do Acórdão de 4 de maio de 2006, Abbey National (C169/04, EU:C:2006:289), o Tribunal de Justiça se baseou no Acórdão de 5 de junho de 1997, SDC (C2/95, EU:C:1997:278), para considerar que simples prestações materiais ou técnicas, como a colocação à disposição de um sistema informático, não eram abrangidas pela isenção prevista no artigo 13.º, B, alínea d), ponto 6, da Sexta Diretiva, que foi substituído pelo artigo 135.º, n.º 1, alínea g), da Diretiva IVA (Acórdão de 9 de dezembro de 2015, Fiscale Eenheid X, C595/13, EU:C:2015:801, n.o 74).

54 Todavia, essa jurisprudência não pode ser interpretada no sentido de que deva excluirse desde logo do âmbito de aplicação da isenção prevista no artigo 135.º, n.º 1, alínea g), da Diretiva IVA qualquer serviço prestado por um terceiro a uma sociedade de gestão através de um sistema informático.

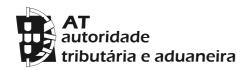
55 Com efeito, o Tribunal de Justiça precisou, no n.º 37 do Acórdão de 5 de junho de 1997, SDC (C2/95, EU:C:1997:278), que o simples facto de um serviço ser totalmente efetuado por meios eletrónicos não impede, por si só, a aplicação da isenção a esse serviço.

Mais especificamente, no Acórdão de 2 de julho de 2020, Blackrock Investment Management (UK) (C231/19, EU:C:2020:513), embora estivessem em causa serviços, nomeadamente de controlo de desempenho e de risco, prestados por um terceiro a sociedades de gestão de fundos mediante uma plataforma informática, o Tribunal de Justiça não excluiu desde logo esses serviços do âmbito de aplicação da isenção prevista no artigo 135.º, n.º 1, alínea g), da Diretiva IVA. Em contrapartida, o Tribunal de Justiça considerou que esses serviços não podiam beneficiar da isenção em causa baseandose, nos n.ºs 48 e 49 desse acórdão, na circunstância de os referidos serviços não serem específicos da gestão de fundos comuns de investimento, dado que tinham sido concebidos para efeitos da gestão de investimentos de natureza variada e podiam ser indiferentemente utilizados para a gestão de fundos comuns de investimento e para a gestão de outros fundos.

57 Assim, desde que um serviço, tal como a cedência de um direito de utilização de um software, seja exclusivamente prestado para efeitos da gestão de fundos comuns de investimento, e não de outros fundos, pode ser considerado «específico» para esse efeito.

58 Por conseguinte, resulta do exposto que prestações de serviços, como tarefas fiscais que consistem em assegurar que os rendimentos do fundo obtidos pelos participantes são tributados de acordo com a lei nacional e a cedência de um direito de utilização de um software destinado a efetuar cálculos essenciais à gestão do risco e à avaliação do desempenho, são abrangidas pela isenção prevista no artigo 135.º, n.º 1, alínea g), da Diretiva IVA, desde que tenham um nexo intrínseco com a gestão de fundos comuns de investimento e sejam exclusivamente fornecidas para efeitos da gestão desses fundos.

62 Tendo em conta as considerações precedentes, há que responder às questões submetidas que o artigo 135.º, n.º 1, alínea g), da Diretiva IVA deve ser interpretado no sentido de que prestações de serviços fornecidas por terceiros a sociedades de gestão de fundos comuns de investimento, como tarefas fiscais que consistem em assegurar que os rendimentos do fundo obtidos pelos participantes são tributados de acordo com a lei nacional e a cedência de um direito de utilização de um software exclusivamente destinado a efetuar cálculos essenciais à gestão do risco e à avaliação do desempenho, são abrangidas pela isenção prevista nessa disposição, desde que tenham um nexo intrínseco com a gestão de fundos comuns de investimento e sejam exclusivamente fornecidas para efeitos da gestão desses fundos, independentemente de serem totalmente externalizadas."



- 37. Conforme já referido, relativamente ao requisito relativo ao caráter específico e essencial do serviço, importa, igualmente, para determinar se as prestações fornecidas por um terceiro a uma sociedade de gestão são abrangidas pela isenção prevista no artigo 135.°, n.º 1, alínea g), da Diretiva IVA, aferir a existência de um nexo intrínseco com a atividade específica de uma sociedade de gestão, de tal forma que tenha o efeito de preencher as funções específicas e essenciais da gestão de um fundo comum de investimento.
- 38. A propósito do que se entende "nexo intrínseco", o Advogado Geral, nas suas Conclusões no acórdão GfBk, referiu que o requisito exigido se refere a uma vinculação intrínseca entre um serviço e a atividade desenvolvida por um fundo comum de investimento. Em suma, trata-se de individualizar as prestações que são próprias de um fundo comum de investimento e que a distinguem, neste aspeto, de outras atividades económicas. Deu como exemplo, o cálculo de unidades de participação e ações do fundo ou uma proposta de compra ou venda de ativos que é uma atividade própria de um fundo comum de investimento, mas não de uma empresa de construção civil. É óbvio que nada impede uma empresa construtora de levar a cabo atividades de investimento financeiro, mas estas não são características próprias, e nesse sentido específicas, do setor da construção.
- 39. O Advogado Geral também referiu que, em contrapartida, um serviço de assistência técnica a equipamentos informáticos ou mesmo um serviço de limpeza, podem ser prestados indiferentemente a uma sociedade de gestão de fundos ou a uma empresa do setor da construção, sem que possa afirmar que se trata de um serviço específico de qualquer das duas. Seriam, por assim dizer, serviços neutros ou fungíveis do ponto de vista do conteúdo, na medida em que podem ser fornecidos de modo totalmente indiferente a umas e outras empresas.
- 40. No referido Acórdão GfBk, o TJUE ainda se pronunciou no sentido de que "O facto de os serviços de consultoria e informação não estarem enumerados no anexo II da Diretiva 85/611, conforme alterada pela Diretiva 2001/107, não obsta à sua inclusão na categoria dos serviços específicos abrangidos pelas atividades de «gestão» de um fundo comum de investimento na aceção do artigo 13.°, B, alínea d), n.º 6, da Sexta Diretiva, pois o próprio artigo 5.°, n.º 2, da Diretiva 85/611, conforme alterada pela Diretiva 2001/107, sublinha que a lista do dito anexo não é «exaustiva»" (cf. ponto 25 do Acórdão). Acrescentado ainda que "Importa ainda salientar que a inclusão dos serviços de consultoria e de informação na categoria dos serviços específicos abrangidos pela «gestão» de um fundo comum de investimento, na aceção do artigo 13.º, B, alínea d), n.º 6, da Sexta Diretiva, não colide com o princípio da neutralidade fiscal pelo facto de os serviços de consultoria prestados a pessoas singulares ou coletivas que investem diretamente o seu dinheiro em títulos ficarem sujeitos a IVA".
- 41. Realce-se, ainda, que quanto ao conceito de "fundos comuns de investimento" para efeitos de aplicação da isenção em análise, no Acórdão proferido no Processo C 595/13, em 9 de dezembro de 2015 (Staatssecretaris van Financiën.), o TJUE declarou que "devem ser considerados fundos comuns de investimento isentos na aceção dessa disposição, por um lado, os investimentos abrangidos pela diretiva OICVM e sujeitos, nesse âmbito, a uma supervisão específica por parte do Estado e, por outro, os fundos que, não sendo organismos de investimento coletivo na aceção dessa diretiva, têm características semelhantes a estes e efetuam as mesmas operações, ou, pelo menos, têm características de tal forma comparáveis que se encontram numa relação de concorrência com eles".
- 42. Concluindo no mesmo Acórdão o TJUE que "(...) apenas os investimentos sujeitos a supervisão específica por parte do Estado podem estar sujeitos às mesmas condições de concorrência e dirigir se ao mesmo círculo de investidores. Portanto, estes outros tipos de fundos de investimento podem, em princípio, beneficiar da isenção prevista no artigo 13.°, B, alínea d), ponto 6, da Sexta Diretiva se os Estados Membros também previrem a seu respeito uma supervisão específica por parte do Estado".
- 43. Saliente-se que o TJUE, ainda no mesmo Acórdão, quanto ao conceito de "gestão"



que figura na isenção em análise e pronunciando-se sobre se o mesmo diz unicamente respeito à compra e à venda dos bens ou à sua efetiva exploração, determinou que "77 Assim, na medida em que os ativos de um fundo desse tipo consistem em bens imóveis, a sua atividade específica inclui, por um lado, atividades relativas à escolha, à compra e à venda de bens imóveis e, por outro, tarefas de administração e de contabilidade, (...). 78 Em contrapartida, a exploração efetiva de bens imóveis não é específica da exploração de um fundo comum de investimento na medida em que ultrapassa as diversas atividades relacionadas com o investimento coletivo dos capitais obtidos. Na medida em que a exploração efetiva de bens imóveis se destina a preservar e aumentar o património investido, o seu objetivo não é específico da atividade de um fundo comum de investimento, sendo inerente a todos os tipos de investimento.

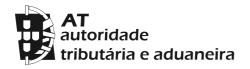
- 79 Atendendo às considerações precedentes, há que responder à segunda questão que o artigo 13.°, B, alínea d), ponto 6, da Sexta Diretiva deve ser interpretado no sentido de que o conceito de «gestão» que figura nessa disposição não inclui a exploração efetiva dos bens imóveis de um fundo comum de investimento".
- 44. Considerando o que antecede pode concluir-se, em resumo, que as isenções, em sede de IVA, devem ser interpretadas:
- a) De forma estrita;
- b) Enguanto conceitos autónomos de direito europeu;
- c) Atendendo à natureza da prestação de serviços e não às características ou qualidade do prestador.
- 45. Pode, ainda, concluir-se, em geral, que as atividades desenvolvidas por terceiros, a quem a sociedade gestora delegue funções que eram inicialmente da sua competência, derivadas do vínculo jurídico que a une ao fundo de investimento, ou seja, de gestão do mesmo, estão abrangidas pela isenção de IVA em causa na medida em que a administração ou gestão do fundo esteja abrangida e desde que reúnam as características a que aludem os Acórdãos em referência, isto é, tenham um carácter distinto ou autónomo, bem como um nexo intrínseco com a gestão de fundos comuns de investimento e sejam exclusivamente fornecidas para efeitos da gestão desses fundos.
- 46. Pode, assim, igualmente, concluir-se que a isenção ora em análise:
- Tem como desígnio a igualdade de tratamento entre o investimento direto e o investimento em fundos comuns de investimento, sendo assegurada pelo facto de não ser cobrado IVA suplementar na gestão do fundo comum de investimento.
- Mas, tal não significa que deixe de ser cobrado imposto, apenas pelo facto de o destinatário dos serviços ser um Fundo de investimento ou uma sociedade gestora. O objetivo da isenção não é beneficiar os fundos comuns de investimento, mas evitar, para estes, situações de desvantagem na opção de investimento por esta via.
- 47. Assim, em consonância com a argumentação aduzida pelo TJUE nos Acórdãos mencionados, devem considerar-se no âmbito da isenção de IVA prevista no artigo 9.º, alínea 27), subalínea g), do CIVA, as operações que sejam essenciais e específicas da gestão dos Fundos e não gerais a qualquer outra atividade económica, independentemente de serem desenvolvidas por entidade diferente da que está, no geral, encarregue de efetuar a gestão. De modo contrário, as simples prestações de serviços, que não estão relacionadas diretamente com a gestão do fundo de investimento, nem são específicas da atividade de gestão desse fundo, sendo, ao invés, gerais em relação a qualquer entidade que desenvolva uma atividade económica equivalente, não são englobadas nessa isenção.
- 48. Feita esta breve análise mais genérica sobre o entendimento que o TJUE preconiza na interpretação da isenção prevista no artigo 9.º, alínea 27), subalínea g), do CIVA, não é ainda possível responder concretamente às questões colocadas pela Requerente sem antes fazer referência à legislação nacional, no que se refere aos Organismos de Investimento Coletivo (OIC).
- 49. O artigo 2.º do Regime de Gestão de Ativos (RGA), diploma que regula a atividade dos Organismos de Investimento Coletivo e que transpôs para a ordem jurídica interna,



designadamente, as Diretivas 2009/65/CE de 13 de julho de 2009 e 2011/61/UE de 8 de junho de 2011, ambas do Parlamento Europeu e do Conselho, estabelece que «organismos de investimento coletivo» (OIC) são instituições dotadas, ou não, de personalidade jurídica, que têm como fim o investimento coletivo de capitais obtidos junto de investidores de acordo com uma política de investimento previamente estabelecida.

- 50. Os OIC assumem, nos termos do artigo 3.º do RGA, a forma: societária de sociedade de investimento coletivo; ou contratual, de fundo de investimento, consoante tenham, ou não, personalidade jurídica.
- 51. Face ao previsto nos artigos 5.º e 208.º, n.º 1 do mesmo diploma os OIC adotam duas tipologias, os Organismos de Investimento Coletivo em Valores Mobiliários (OICVM) e os Organismos de Investimento Alternativo (OIA). Estes últimos podem ainda ter as seguintes tipologias: a) O investimento em ativos imobiliários, designados OIA imobiliário; b) O investimento em capital de risco, designados OIA de capital de risco; c) O investimento em créditos, designados OIA de créditos; e d) O investimento em valores mobiliários ou em outros ativos financeiros ou não financeiros, incluindo nos ativos permitidos aos tipos de OIA mencionados nas alíneas anteriores.
- 52. Nos termos do artigo 6.º do RGA, a gestão dos OIC está a cargo de «sociedades gestoras», as quais desempenham as funções enunciadas no artigo 63.º do mesmo diploma. O citado diploma legal prevê, ainda, no seu artigo 70.º, a possibilidade de subcontratação de funções no âmbito da gestão de OIC, dependendo esta subcontratação de comunicação prévia à CMVM.
- 53. Assim, de acordo com o artigo 63.º, n.º 2 do RGA, no exercício das funções respeitantes à gestão de OIC, a sociedade gestora:
- a) Gere o investimento;
- b) Gere o risco;
- c) Administra o OIC, em especial:
- i) Presta os serviços jurídicos e de contabilidade; ii) Esclarece e analisa as questões e reclamações dos participantes; iii) Avalia a carteira, determina o valor das unidades de participação e emite declarações fiscais; iv) Cumpre e controla a observância das normas aplicáveis e dos documentos constitutivos dos organismos de investimento coletivo; v) Procede ao registo dos participantes; vi) Distribui rendimentos; vii) Emite, resgata ou reembolsa unidades de participação; viii) Efetua os procedimentos de liquidação e compensação, incluindo o envio de certificados; ix) Regista e conserva os documentos;
- d) Comercializa as unidades de participação dos OIC coletivo sob gestão.
- 54. Quanto à subcontratação, conforme referido, depende de comunicação prévia à CMVM, e face ao estipulado no n.º 2 do artigo 70.º do RGA, a sociedade gestora: a) Envia o projeto de contrato de subcontratação à CMVM;
- b) Demonstra toda a estrutura de subcontratação com base em razões objetivas;
- c) Demonstra que a entidade subcontratada é qualificada e competente para desempenhar as funções subcontratadas de modo fiável, eficaz e profissional e que foi selecionada com a máxima diligência e competência.
- 55. O n.º 4 do mesmo artigo 70.º prevê, ainda, que a entidade subcontratada: (a) fica sujeita aos mesmos deveres a que está sujeita a «sociedade gestora», nomeadamente para efeitos de supervisão; e (b) dispõe de recursos suficientes para exercer as respetivas funções e as pessoas que conduzem efetivamente as suas atividades têm idoneidade e experiência comprovadas.
- 56. Por sua vez, a alínea d) do n.º 5 do mesmo artigo 70.º, prevê que caso a subcontratação diga respeito à função de gestão do investimento prevista na alínea a) do n.º 2 do artigo 63.º do mesmo diploma:
- i) Só pode ser celebrada com entidades autorizadas para o exercício da atividade de gestão de OIC ou de gestão de carteiras por conta de outrem, ou, caso esta condição não possa ser satisfeita e esteja em causa um OIA dirigido exclusivamente a investidores profissionais, mediante autorização prévia da CMVM; e

9



- ii) Só pode ser celebrada com uma entidade de um país terceiro se estiver assegurada a cooperação entre a CMVM e a autoridade de supervisão da entidade.
- 57. Também de acordo como o n.º 6 do referido artigo 70.º a função de gestão de investimento prevista na alínea a) do n.º 2 do artigo 63.º não pode ser subcontratada ao depositário ou a outras entidades cujos interesses possam colidir com os da sociedade gestora ou com os dos participantes.
- 58. Tendo presente a argumentação do TJUE na análise da isenção em referência e a legislação interna relevante, impõe-se concluir se os serviços adquiridos pela Requerente serviços de assessoria jurídica e legal, serviços de contabilidade, conselho fiscal e revisão legal de contas, serviços de consultoria informática e disponibilização de software informático, serviços de consultoria e assessoria financeira e fiscal, bem como serviços de avaliação imobiliária, estão, ou não, abrangidas pela isenção prevista no artigo 9.°, alínea 27), subalínea g) do CIVA.

58.1 Serviços de assessoria jurídica e legal

Os serviços de assessoria jurídica e legal, adquiridos pela Requerente consistem em: - serviços de assessoria legal na área fiscal e imobiliária; - apoio nas discussões referentes a transações; - revisão/ elaboração de documentação necessária à realização de transações; - apoio na realização de due dilligence aos imóveis objeto de aquisição; - aconselhamento jurídico continuado; - redação e revisão da documentação legal necessária à luz do quadro normativo aplicável; - apoio nos contactos com a CMVM, entre outros.

Da análise das faturas juntas ao pedido, como documento n.º 2, verifica-se que estão em causa: "honorários por serviços profissionais prestados" sem especificação; "registo de marca nacional n.º XXXX"; "provisão para despesas e honorários no âmbito de processos de contra-ordenação"; "serviços de advocacia" não especificados e "prestação de serviços de consultoria jurídica".

58.2 Contabilidade, conselho fiscal e revisão legal de contas

Os serviços de contabilidade, conselho fiscal e revisão legal de contas adquiridos pela Requerente consistem: - na validação, integração e registo de pagamentos e despesas bancárias; - cumprimento de obrigações fiscais e declarativas; - consolidação de contas; - preparação e aprovação das demonstrações financeiras; - implementação e monitorização de um sistema de controlo interno; - divulgação de factos relevantes com influência para a atividade; - avaliação da capacidade de os organismos de investimento coletivo se manterem em atividade; - prestar declarações acerca da revisão legal de contas, entre outros.

Da análise ao contrato, junto como documento 3, verifica-se que a Requerente elegeu, para o quadriénio 2022 a 2025, como entidade responsável pela revisão legal de contas a XXXX, S.A.. No âmbito deste contrato, esta entidade obriga-se a prestar serviços de Revisão Legal de Contas, nos termos da lei e regulamentos aplicáveis, em conformidade com as Normas Internacionais de Auditoria (ISA) e demais normas e orientações técnicas da Ordem dos Revisores Oficiais de Contas.

Foi, igualmente, junto ao pedido cópia da proposta de prestação de serviços apresentada pela YYYY, Sroc, Lda., com vista à realização de auditoria às contas dos Fundos de investimento imobiliário identificados na proposta. De acordo com a proposta junta o âmbito dos trabalhos abrangia o exame às demonstrações financeiras da entidade que por imperativo legal necessita de nomear um Revisor Oficial de Contas, as quais seriam preparadas de acordo com o referencial contabilístico em vigor com especial realce para a Diretriz de Revisão/Auditoria n.º 705 - Fundos de Investimento (DRA 705).

Como documento n.º 4 foram juntas faturas cujos descritivos dos serviços prestados se referem a "serviços de apoio à contabilidade no fecho"; "conselho fiscal"; "avaliação económico-financeira"; "honorários contratuais pela Revisão Legal das Contas da sociedade".

58.3 Serviços de consultoria informática e disponibilização de software informático Os serviços de consultoria informática e disponibilização de software informático

10



adquiridos pela Requerente consistem: - no planeamento da estratégia dos sistemas e tecnologias de informação; - apoio na melhoria da eficiência dos processos, disponibilidade e qualidade da informação; - planeamento dos sistemas e infraestruturas necessárias ao suporte dos objetivos estratégicos; - gestão da estrutura informática ao nível de equipamento e aplicações; - garantia de operacionalidade dos sistemas (administração e gestão de dados, segurança e suporte geral da organização); - desenvolvimento, investigação, implementação e gestão de tecnologias de informação nas componentes de hardware e software; - gestão dos acessos à infraestrutura informática, entre outros.

Como documentos n.º 5 foram juntos ao pedido, os seguintes documentos: - cópia da adjudicação da prestação de serviços para a intervenção de dois consultores ZZZ, à ZZZZ, S.A., bem como a respetiva proposta de prestação de serviços efetuada pela referida empresa, na qual é descrito o trabalho a realizar, bem como os valores e prazos; - cópia do "Contrato de continuidade" celebrado entre a Requerente e a XXXX, S.A., relativo ao fornecimento contínuo de software; - cópia do contrato de prestação de serviços, celebrado entre a Requerente e a KKKK, o qual tem por objeto serviços informáticos e de telecomunicações designado nas condições específicas do contrato por «Serviço "Service Desk"», «Serviço "Pack de Horas Pré-pago"»; - cópia do contrato de prestação de serviços celebrado com a sociedade Y - tecnologias de informação, Lda., no âmbito do qual esta entidade se propõe prestar assistência técnica a produtos licenciados pelo cliente; - cópia do acordo de manutenção de licença de uso e manutenção de software celebrado com a XX, Lda., entidade que se dedica aos desenho, desenvolvimento e instalação de sistemas de informação. De acordo com o acordo celebrado a Requerente obtém a licença de utilização não exclusiva e intransmissível do software desenvolvido por aquela entidade. Nos termos do referido acordo, a Requerente pode aumentar o valor de fundos sob gestão.

Como documento 6, a Requerente juntou 6 cópias de faturas.

58.4 Serviços de consultoria e assessoria financeira e fiscal

Os serviços de consultoria e assessoria financeira e fiscal prestados à Requerente, consistem: - na assessoria no que respeita ao estudo, análise e divulgação de informações relativas a mercados financeiros e de valores mobiliários; - em assegurar o acompanhamento na preparação das assembleias de participantes dos organismos de investimento coletivo; - no apoio na valorização de instrumentos financeiros; - na análise de investimentos; - na análise de alternativas no que respeita a financiamentos; - no apoio na preparação de minutas que incorporem os argumentos técnicos de suporte às contestações dos atos tributários referentes ao imposto em questão, com vista a peticionar a restituição do imposto indevidamente suportado pela Requerente; no apoio no procedimento de restituição dos referidos montantes de imposto em caso de deferimento das contestações subjacentes; - se necessário, no apoio nos contactos junto da AT que se mostrem necessários para o efeito; - no apoio no enquadramento fiscal das operações ativas e passivas da Sociedade Gestora; - apoio no cumprimento das obrigações tributárias e de reporte.

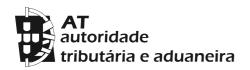
A Requerente junta, como documento n.º 7, cópia da carta de compromisso remetida pela XX - Sociedade de Revisores oficiais de Contas, S.A., no âmbito do qual esta entidade se compromete a prestar assessoria fiscal contínua, que se traduz na análise das implicações fiscais decorrentes das suas operações correntes, apoio na interação com a AT ou assistência na preparação dos meios de defesa em sede tributária.

Como documento n.º 8, a Requerente junta cópia da fatura relativa a validação de informação financeira IFRS, 1.º trimestre de 2021, emitida pela XXX consultoria e outsourcing; cópia da fatura relativa aos serviços profissionais na "engagement letter" enviada pela XXX Associados; cópia da fatura emitida pela XXXX relativa aos serviços por esta entidade prestados no âmbito dos regimes FATCA, CRS e IFR.

58.5 Serviços de avaliação imobiliária

Os serviços de avaliação imobiliária prestados à Requerente, consistem: - avaliação de imóveis e demais ativos que possam legalmente integrar o património dos organismos

11



de investimento coletivo; - elaboração e emissão de relatórios de avaliação; - prestação de esclarecimentos e/ou informações complementares; correção e complementação dos relatórios.

Da análise do acordo quadro de colaboração celebrado entre a Requerente e a XXX, Lda., junto ao pedido, como documento n.º 9, verifica-se que esta entidade terá como funções, a gestão e administração de imóveis e das suas instalações nomeadamente todos os contactos com inquilinos, empreiteiros, fornecedores, administrações de condomínio, potenciais compradores, bem como o controle e supervisão de projetos de promoção imobiliária nas suas diversas fases aqui estabelecendo todos os contactos com entidades oficiais ligadas a promoção e desenvolvimento dos projetos, entre os com Câmaras Municipais, projetistas, fornecedores, empreiteiros, concessionárias, e ainda na gestão do património, incluindo a seleção, aquisição e alienação dos ativos cumprindo as formalidades necessárias para a sua válida e regular transmissão e o exercício dos direitos relacionados com os mesmos, preparação e negociação com vista à celebração de negócios jurídicos. Os princípios estabelecidos neste acordo são depois vertidos em contratos de prestações de serviços celebrados entre as partes no âmbito da gestão de cada Fundo. Foi, igualmente, junto ao pedido cópia de um dos contratos de prestação de servicos que concretiza os termos do citado

Como documento 10, foi junta cópia da fatura emitida pela XXX, Lda, cuja descrição da operação é "Prestação de Serviços relativos à gestão do Fundo".

As faturas, enviadas como documento n.º 6, têm como descritivo dos serviços prestados "avaliações" ou "serviços de avaliação".

- 59. Tendo presente os esclarecimentos já prestados quanto ao âmbito de aplicação da isenção em apreço, pode concluir-se que os serviços de assessoria jurídica e legal, serviços de consultoria informática e disponibilização de software informático, serviços de consultoria e assessoria financeira e fiscal, bem como os serviços de avaliação imobiliária, conforme descritos e de acordo com o conteúdo dos documentos enviados, não são abrangidos pela isenção prevista no artigo 9.º, alínea 27), subalínea g) do CIVA, na medida em que não se mostram específicos da gestão de um fundo de investimento, mas inerentes à atividade desenvolvida por qualquer entidade independentemente da sua natureza e do seu objeto social.
- 60. Conforme já exposto, o TJUE precisou que as operações abrangidas pela isenção da gestão de fundos comuns de investimento são as que são específicas à gestão dos organismos de investimento coletivo. E, em particular, relativamente aos serviços de gestão de fundos prestados por um gestor terceiro, declarou que estas operações devem formar um conjunto distinto, apreciado de modo global, que tenha por efeito preencher as funções específicas e essenciais da gestão de fundos comuns de investimento.
- 61. O que está em causa não é, pois, avaliar se os serviços contribuem positivamente para a atividade desenvolvida pelas sociedades gestoras de organismos de investimento coletivo, mas sim apurar se se verifica entre esses serviços e a gestão do organismo de investimento coletivo um nexo intrínseco e, cumulativamente, se os serviços são fornecidos exclusivamente para efeitos da gestão desses organismos, ou seja, não basta que os serviços sejam essenciais para a gestão do fundo de investimento é, igualmente, exigido que sejam específicos dessa gestão.
- 62. Assim, verificando-se, após análise do pedido e da documentação enviada, que os serviços enumerados no ponto 59 não se mostram específicos relativamente à gestão de organismo de investimento coletivo, sendo, ao invés, comuns a investimentos de natureza variada, tais operações não podem ser abrangidas no âmbito da isenção prevista no artigo 9.º, alínea 27), subalínea g) do CIVA.
- 63. Relativamente aos serviços de contabilidade, conselho fiscal e revisão legal de contas, descritos pela Requerente, quando os mesmos forem específicos e essenciais da gestão dos organismos de investimento coletivo, e no pressuposto de que tenha sido respeitado o estabelecido nos artigos 63.º e 70.º do RGA, em consonância com a

12



13

argumentação aduzida pelo TJUE nos acórdãos mencionados na presente informação, beneficiam da isenção prevista no artigo 9.°, alínea 27), subalínea g), do CIVA.

- 64. Contudo, salientamos que serviços como, por exemplo, a validação, integração e registo de pagamento e despesas bancárias, embora englobados nos serviços de contabilidade não se mostram específicos da gestão de organismos de investimento coletivo, sendo antes comuns à gestão de investimentos de natureza variada, pelo que não são abrangidos pelo âmbito da isenção prevista na citada norma.
- 65. Recordamos que, sempre que esteja em causa uma prestação de serviços única, composta por elementos passíveis de serem abrangidos por uma isenção e outros elementos que não beneficiem de qualquer isenção, deve ser aplicado a tal serviço único o regime geral do IVA.
- 66. Tendo havido liquidação de IVA em prestações de serviços que se afiguram específicas e essenciais dos organismos de investimento coletivo geridos pela Requerente, tal facto constitui um erro de direito, cuja correção deve ser solicitada junto dos respetivos prestadores de serviços.
- 67. A Requerente é um sujeito passivo misto, ou seja, um sujeito passivo que realiza operações que conferem direito à dedução e operações que não conferem esse direito, no entanto, tendo adquirido tais serviços exclusivamente para a realização de operações isentas de IVA, e no pressuposto de que foram cumpridas as normas relativas ao exercício do direito à dedução, não terá deduzido o respetivo imposto pelo que, na sua esfera jurídica e com relevância fiscal, não há qualquer correção a fazer. 68. Os procedimentos a adotar pelos prestadores de serviços, ainda que sejam em resultado destas operações, não são objeto de análise na presente informação vinculativa, uma vez que este tipo de informação tem, nos termos do artigo 68.º da Lei Geral Tributária, o seu âmbito circunscrito à concreta situação tributária dos sujeitos passivos que a requerem.
- (1) Na primeira versão do CIVA correspondia ao artigo 9.º, alínea 28), subalínea h).